

EXPUNERE DE MOTIVE

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul Proiectului de act normativ

Modificarea și completarea art. 4 din Legea 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România"

Secțiunea a 2- a Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "A.D.I. Molivisu" a semnat, în cadrul POR AP5 DMI 5.2, cu MDRT în calitate de Autoritate de Management, prin ADR Sud-Muntenia în calitate de OI, contractul de finanțare nr. 2038/27.04.2012 pentru proiectul „CREAREA INFRASTRUCTURII GENERALE ȘI SPECIFICE ACTIVITATILOR DE TURISM DIN AREALUL CLIMATIC GHIȚU MOLIVIȘU”.</p> <p>Prin implementarea proiectului „CREAREA INFRASTRUCTURII GENERALE ȘI SPECIFICE ACTIVITATILOR DE TURISM DIN AREALUL CLIMATIC GHIȚU MOLIVIȘU” se pun bazele unei stațiuni turistice montane cu funcționare pe tot parcursul anului și se vor realiza următoarele obiective:</p> <ul style="list-style-type: none">✓ Modernizare Drum comunal Ghitu – Molivisu (în lungime de cca. 6 km, lățime parte carosabilă între 5,5 -6 m, acostament de 0,75 m, prevăzut cu rigole, trotuar de 1,5 m, pistă de biciclete de 1,6 m, iluminat) ;✓ Realizarea de rețele electrice de distribuție pentru alimentarea cu energie electrică a Obiectivului Turistic Ghitu-Molivisu (realizarea unei linii electrice subterane, de 20 kV, în lungime de cca 8,7 km și a posturilor de transformare complet echipate pentru asigurarea energiei electrice necesare obiectivului turistic pe zone de dezvoltare);✓ Instalatie de captare, tratare si distribuție apă potabilă în arealul Ghitu – Molivisu (rețea de apă potabilă în lungime de cca 18,6 km care va cuprinde 5 captari, 2 rezervoare de stocare, 6 statii de tratare containerizate a apei în vederea potabilizării, 7 statii de pompare, un inel de apă potabilă, 3 ramuri adiacente ale inelului);✓ Sistem de canalizare apă uzată în arealul Ghitu-Molivisu (rețea de canalizare apă menajeră în lungime de cca 7 km formată din 4 ramuri principale, rețea de canalizare apă convențional curată în lungime de cca 10 km, montarea a 5 stații de epurare compacte;✓ Partia de schi A1, instalatia de transport pe cablu si anexe (amenajarea unei pârtii de schi de categorie medie-dificilă, în lungime de cca 1082 m, dotată cu instalație de transport pe cablu, instalație de iluminat nocturn, tunuri de
--	--

zăpadă artificială, mașină de bătut zăpadă pe muntele Ghițu; instalația de transport pe cablu va asigura și acces pe platoul muntelui Ghițu la o altitudine de peste 1530 m unde, prin Planul de Urbanism Zonal existent este prevăzută realizarea infrastructurii specifice de turism cuprinzând zonă decolare parapantă, teren de sport multifuncțional, patinoar, pensiuni, restaurante, centru de creație plastică etc.);

✓ Partia de schi A2 și covor rulant (amenajarea unei părții de schi de categorie ușoară, în lungime de cca 800 m, dotată cu instalație de transport de tip covor rulant, iluminat nocturn, pe platoul vârfului Ghițu);

✓ Infrastructura agrement la baza partiei A1 (teren de sport multifuncțional - minifotbal, tenis, volei, piscină acoperită, loc de joacă pentru copii; teren amenajat și dotat pentru odihnă, picnic în aer liber; Foișor: destinat pentru activități recreative: arte plastice, muzică, poezie, șah, carnavaluri; parcare publică organizată);

✓ Observator turistic (situat la o altitudine de 1605 m pe vârful muntelui Ghițu, o construcție cilindrică cu diametrul de 14 m și o înălțime de 10 m, desfășurată pe trei niveluri (parter, etaj I, etaj II), din structură metalică, cu închideri din pereți de sticlă termoizolantă, cu acoperiș tip șarpantă cu cupolă transparentă și lift. Construcția va dispune de: spații de expoziții, sală de proiecție, spațiu de fotografiere, sală de filmat, atelier de creație cu șevalete, sală pentru observări turistice prevăzută cu lunete, spații de recreere etc.);

✓ Valorificarea în scop turistic a resurselor regenerabile locale de energie din arealul climatic Ghițu Molivisu (se vor realiza două Centrale hidroelectrice de mică putere, echipate cu 6 hidroagregate, cu o putere totală instalată de 63,2 kW, ce vor folosi apa din pârâurile existente în zonă și apa epurată din rețeaua de canalizare a obiectivului turistic);

✓ Protejare și conservare Turbăria Molivisu (în arealul climatic Ghițu Molivisu se găsește "o turbărie de vale", unică în Europa, pe o suprafață de cca. 29 ha, pentru protejarea, conservarea și punerea ei în valoare fiind prevăzut a se realiza: împrejmuiri din lemn, podețe de trecere peste pârâul-canal ce traversează poiana, alei din piatră naturală astfel încât să nu fie influențați negativ factorii de mediu privind biodiversitatea zonei, sistem de iluminat ornamental care folosește energie regenerabilă, punct de informare și clădire de acces prevăzută cu toate utilitățile în vederea vizitării în mod organizat a acesteia etc.).

Proiectul pe care A.D.I. Molivisu îl are în derulare se integrează în Programul de interes național pentru dezvoltarea turismului «Schi în România», cu componenta principală «turism pentru practicarea schiului și a altor sporturi de iarnă», aprobat prin Legea 526 din anul 2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului «Schi în România», prin faptul că Arefu intră în categoria zonelor identificate de lege pentru dezvoltarea domeniului schiului și practicarea altor sporturi de iarnă.

Pentru dezvoltarea stațiunii turistice, pe lângă investițiile publice în infrastructură, sunt necesare investiții private în structuri de primire și servicii turistice, care sunt prevăzute a se realiza pe terenul limitrof infrastructurii anterior prezentate și pe care Unitățile

	<p>Administrativ Teritoriale proprietare il pun la dispozitie investitorilor privati.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Deși Legea 526 din anul 2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului «Schi în România» reglementează, la prima vedere, toate situațiile pentru a fi posibilă implementarea la nivel național a acestui Program, A.D.I. Molivișu s-a confruntat cu o situație nereglementată de Legea 526/2003, probabil scăpată din vedere de legiuitor, dar pentru care este absolut necesară reglementarea.</p> <p>Este vorba de art. 7, alin. 3 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, care prevede o restricție în ceea ce privește trecerea terenurilor forestiere, necesare realizării investițiilor private care să pună în valoare infrastructura de practicare a schiului, din domeniul public în domeniul privat al statului și pentru care legiuitorul nu a pregătit nici o reglementare specială în Legea 526/2003, care să ajute implementarea Programului.</p> <p>“Art.7: (...)”</p> <p><i>(3) Este interzisă trecerea terenurilor forestiere din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale în domeniul privat al acestora prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București.”</i></p> <p>Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, prin această reglementare, blochează implementarea proiectelor prin care s-ar putea îndeplini Programul de interes național pentru dezvoltarea turismului «Schi în România», cu componenta principală «turism pentru practicare schiului și a altor sporturi de iarnă», deoarece, prin natura lor, sporturile de iarnă se realizează cu preponderență în zona montană, ocupată în general de vegetație forestieră.</p> <p>Concret, art. 7 din Codul Silvic blochează realizarea proiectului acceptat la finanțare „CREAREA INFRASTRUCTURII GENERALE ȘI SPECIFICE ACTIVITĂȚILOR DE TURISM DIN AREALUL CLIMATIC GHIȚU MOLIVIȘU” proiect în curs de implementare, deoarece terenul aferent zonei de dezvoltare a proiectului este teren fond forestier aflat în domeniul public al comunei Arefu și, prin restricția de la art.7 alin. 3 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, se elimină posibilitatea de a realiza infrastructura de prestări servicii turistice (structuri de primire turistică, unități de alimentație, baze de agrement etc.) fiind interzisă trecerea terenurilor din domeniul public al Unităților Administrativ Teritoriale în domeniul privat al acestora iar în aceste condiții amplasamentele propuse pentru realizarea proiectului nu pot intra în circuitul civil.</p> <p>În această situație se află și alte amplasamente stabilite prin Anexa la legea nr 526/2003, acolo unde terenurile au categoria de folosință fond forestier și aparțin Unităților Administrativ Teritoriale, fapt care, conform art. 7 alin 3 din legea nr 46/2008 blochează trecerea lor din domeniul public în cel privat neputându-se implementa proiectele aflate în derulare.</p> <p>Prin restricția reglementată de art 7 din Codul Silvic, legea 526 din 2003 și celelalte angajamente asumate de Statul Român față de Uniunea Europeană și statele partenere în diferite Convenții și Protcoale rămân fără aplicabilitate și orice reglementare legală foarte utilă dezvoltării turismului montan românesc rămâne doar un text de lege pe hârtie fără aplicare practică.</p> <p>Statul Român s-a angajat, prin Convenția cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, ratificată prin Legea</p>

nr. 389 din 19/10/2006, publicată în Monitorul Oficial al României partea I, nr. 879 din 27/10/2006, că va urmări realizarea unei politici cuprinzătoare și va coopera cu alte state pentru păstrarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților, printre altele și în vederea îmbunătățirii calității vieții, întăririi economiei și comunităților locale și conservării valorilor naturale și moștenirii culturale.

De asemenea, prin aceeași Convenție, Statul Român s-a angajat să ia măsuri adecvate pentru integrarea obiectivelor de conservare și utilizare durabilă a diversității biologice și a peisajelor în cadrul politicilor sectoriale, cum ar fi agricultura montană, silvicultura montană, gospodărirea bazinelor râurilor, turismul, transportul și energia, industria și activitățile miniere. S-au creat inclusiv premisele unor politici de planificare a teritoriului în vederea dezvoltării durabile a Carpaților.

Cu ocazia semnării acestei Convenții, Statul Român și ceilalți semnatori au recunoscut atributul Carpaților de a fi un important mediu ecologic, economic, cultural, de agrement și de viață în inima Europei, folosit de numeroase popoare și țări, precum și faptul că acești munți constituie mediul de viață pentru populația locală și s-au declarat conștiente de contribuția populației locale la dezvoltarea socială, culturală și economică durabilă și pentru păstrarea cunoștințelor tradiționale în Carpați.

Statul Român s-a angajat inclusiv la a promova turismul durabil în Carpați, în beneficiul populațiilor locale, pe baza patrimoniului excepțional cultural, peisagistic și natural al Carpaților, și vor spori cooperarea în acest scop

Directivile Uniunii Europene sunt emise în sensul protejării naturii și a mediului înconjurător, dar aceste Directive nu obligă la îngrădirea absolută a modului de utilizare a resurselor naturale în general și a fondului forestier în special.

Prin studierea actelor normative ale altor state membre în Uniunea Europeană, al căror cadru legislativ a fost deja stabilizat și cu aplicare benefică atât pentru stat cât și pentru instituțiile acestuia și cetățenii statului respectiv, au fost identificate soluții de rezolvare a unor situații asemănătoare. A se vedea în acest sens cadru legal adoptat de Austria, care deși nu are reglementare la nivel național cu privire la protecția pădurilor, a stabilit cadru legal la nivel celor 9 provincii, fiecare provincie având stabilit cadru normativ aplicabil protecției pădurilor. Deosebirea față de sistemul legislativ românesc o reprezintă atât modul diferit de distribuire a puterii legislative, cât și consistența actelor normative adoptate. Asutia pune accent, la fel ca noi, pe protecția fondului forestier, dar are în vedere și stimulează dezvoltarea localităților cu terenuri afectate de fond forestier.

Cele mai importante funcții ale fondului forestier, în conformitate cu Legea austriacă a pădurilor, adoptată în anul 1975, sunt: de producție, de protecție, beneficii și de recreere.

După cum se poate observa, prima funcție a fondului forestier austriac nu este, asemeni statului Român, aceea de conservare, ci de producție; fondul forestier austriac este văzut în primul rând ca un factor de dezvoltare locală, un element ce contribuie la creșterea investițiilor locale, prin materialul lemnos ce îl produce, prin contribuția la procedurerea energiei.

Funcția de protecție a fondului forestier austriac se concretizează prin protejarea localnilor de evenimente naturale,

	<p>alunecări de teren, inundații, avalanșe, funcție ce este îndeplinită de aprox. 20% din pădurile din Austria.</p> <p>Funcția de recreere a pădurilor din Austria se îndeplinește prin asigurarea accesului tuturor în păduri, indiferent de forma de proprietate, în scopuri recreative. Sunt exceptate pădurile tinere, plantate sau regenerare natural.</p> <p>Fondul forestier aduce beneficii în Austria atât statului cât și investitorilor, prin reglementările favorabile adoptate în acest sens:</p> <p>Cel mai important instrument de finanțare pentru proprietarii de păduri în Austria este programul austriac pentru dezvoltare rurală. Programul promovează metode de management ecologice, care sporesc și mențin biodiversității în diverse peisaje.</p> <p>Cadrul legislativ austriac prevede posibilitatea pentru investitorii în turism, de a beneficia de anumite facilități din partea Statului, în schimbul unor redevențe și obligații clar stabilite în sarcina investitorilor.</p> <p>Prin acesta propunere legislativa se creează premisele utilizării și dezvoltării durabile, așa cum s-a angajat Statul Român față de Uniunea Europeană prin angajamentele asumate în procesul de integrare europeană, angajamente transpuse în pachetul legislativ adoptat ulterior aderării. Concret, se asigură utilizarea componentelor diversității biologice într-un mod și într-un ritm care să nu conducă la declinul pe termen lung al diversității biologice, menținând astfel potențialul acestuia de a face față cerințelor și aspirațiilor generațiilor prezente și viitoare.</p>
--	---

Secțiunea a 3 - a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Îndeplinirea obiectivelor Programului național de dezvoltare a turismului «Schi în România» va avea un impact pozitiv macroeconomic.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Indirect prin implementarea proiectului, impactul asupra mediului de afaceri va fi unul pozitiv.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	<p>Impactul asupra mediului va fi unul pozitiv, deoarece se vor menține măsurile deja luate sau se vor lua măsuri de conservare și promovare a cunoștințelor tradiționale, în particular a celor legate de utilizarea durabilă a terenurilor, a practicilor de management al resurselor terenurilor, raselor locale de animale domestice și varietăților de plante cultivate, precum și de utilizarea durabilă a plantelor sălbatice.</p> <p>Se va asigura îndeplinirea în continuare a angajamentelor asumate de țara noastră în procesul de integrare europeană privind acest capitol.</p>
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4 - a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	--	--	--	--	--	--
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	--	--	--	--	--	--
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	--	--	--	--	--	--
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	--	--	--	--	--	--
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	--	--	--	--	--	--
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	--	--	--	--	--	--
7. Alte informații	--	--	--	--	--	--

Secțiunea a 5 - a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Pentru punerea în aplicare a prevederilor actului normativ menționat nu este necesar un termen anume, actele normative modificate fiind cu aplicare imediată.
--	---

<p>a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p> <p>b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>a. Se va modifica și completa art. 4 din Legea 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului "Schi în România"; Se va modifica și completa art.7 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic</p> <p>b. Nu este necesar să fie elaborate alte acte normative pentru implementare</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 6 - a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare prevăzută de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare prevăzută de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.</p>
---	--

Secțiunea a 7 - a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.</p>	<p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 8 - a
Măsuri de implementare

<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Pentru punerea în aplicare a prevederilor actului normativ menționat nu este necesar un termen anume, actele normative modificate fiind cu aplicare imediată.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, am elaborat propunerea legislativă anexată, pe care o supunem spre adoptare Parlamentului.

